	Voornemen
	Voorstel
	Behandeling
	Implementatie

Voortgangsoverzicht JBZ-dossiers Veiligheid en Justitie					
	Prioriteit	**Naam voorstel**	**Document-nummer** **COM = Commissie-voorstel** **BNC = Kamerstuk 22112 nr.** **PBL = Publicatie-blad**	**Stand van zaken**	**Beschrijving**
		Burgerlijk en handelsrecht			
1		Wijziging voor een verordening tot wijziging van verordening nr. 861/2007 tot vaststelling van een Europese procedure voor geringe vorderingen en verordening nr. 1896/2006 tot invoering van een Europees betalingsbevelprocedure	COM(2013) 794; BNC 1758	Voorstel ingediend 19 november 2013, voorstel naar Raadswerkgroep. Besproken in informele JBZ-Raad 23-24 januari 2014. Algemene oriëntatie op JBZ-raad 5 december 2014. Triloog gestart.	Met de genoemde verordening is een Europese gerechtelijke procedure voor grensoverschrijdende geringe vorderingen (tot EURO 2.000) geïntroduceerd. Doel daarbij was de procesvoering in grensoverschrijdende zaken over geringe vorderingen te vereenvoudigen en te bespoedigen en de daarmee samenhangende kosten te verminderen.
2	VenJ, TK	Voorstel voor een verordening vereenvoudigde aanvaarding van bepaalde openbare akten in de EU en tot wijziging van verordening nr. 1024/20152,	COM (2013) 228; BNC 1628	Voorstel ingediend 24 april 2013, gepresenteerd tijdens JBZ-Raad 6 juni 2013. Behandeld in JBZ raad 3-4 maart 2014, 9-10 oktober 2014 en 5 dec. 2014, en geagendeerd in JBZ-Raad 15-16 juni 2015. Verdere bespreking in Raadswerkgroep.	1. Wederzijdse erkening van bepaalde akten van de burgerlijke stand, geboorte, verwantschap, adoptie, naam, overlijden. 2. Follow-up van het groenboek over het vrije verkeer van documenten; akten van de burgerlijke stand, authentieke akten en de vereenvoudiging van legalisatie. Het voorstel moet de afschaffing van de formaliteiten voor legalisatie van authentieke akten tussen lidstaten regelen.
3	VenJ , TK	Voorstel voor een verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1346/2000 van de Raad betreffende insolventieprocedures	COM (2012) 744; BNC 1554	Voorstel ingediend 13 december 2012. Oriënterend debat in JBZ-Raad 5-6 december 2013. Algemene benadering bereikt tijdens JBZ-Raad 5-6 juni 2014	Herziening van de insolventieverordening EG nr. 1345/2000 inclusief de insolventie van groepen ondernemingen, het het oog op een grotere doeltreffendheid den doelmatigheid van grensoverschrijdende insolventieprocedures.

4	EK (2010)	Voorstel voor een verordening betreffende een gemeenschappelijk Europees kooprecht en vermogensrechtelijke gevolgen geregistreerde partners.	COM (2011) 635; BNC 1265	Presentatie JBZ Raad 13-14 december 2011. Bespreking stand van zaken in JBZ-Raad 5-6 december 2013. Bespreking in de Raadswerkgroep. Datum ontvangst Commissiedocument: 11 oktober 2011. Voorstel zal eind 2015 worden vervangen door een nieuw voorstel inzake Contract Law voor met name online koopovereenkomsten en digitale content.	Verordening voorziet in een gemeenschappelijk Europees kooprecht door het creëren van een tweede (optioneel) regime voor de koop binnen het nationale recht van de lidstaten.
5	EK (2010)	Voorstel voor verordeningen betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen op het gebied van huwelijksvermogensstelsels	COM (2011) 126; BNC 1167	Presentatie in JBZ-Raad 11-12 april 2011. Goedkeuring politieke richtsnoeren JBZ-Raad 6-7 december 2012. Voortzetting bespreking in Raadswerkgroep. Datum ontvangst Commissiedocument: 16 maart 2011.	Beide verordeningen regelen vraagstukken van internationaal privaatrecht die kunnen rijzen in het geval van huwelijken en geregistreerde partnerschappen tussen burgers uit verschillende EU-lidstaten.De verordeningen bevatten regels die bepalen welk recht van toepassing is en regels die bepalen van welke lidstaat de rechter bevoegd is te oordelen m.b.t. vermogensregimes. Ook bevatten de verordeningen regels over de erkenning uitvoerbaarheid en tenuitvoerlegging van gerechterlijke uitspraken.
		Auteursrecht, intellectueel eigendom, interne markt en digitale agenda			
		Strafrecht			
6	VenJ, TK (behandelvoorbehoud, subsidiariteitsbezwaar), EK (behandelvoorbehoud)	Richtlijn versterking procedurele waarborgen minderjarige verdachten	COM(2013) 822; BNC 1772	Verschenen 27 november 2013. Debat in raad 3-maart-2014. Algemene oriëntatie op JBZ-Raad 5-6 juni 2014. Triloog gestart.	Maatregel E uit de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures. Bijzondere aandacht voor minderjarige verdachten of beklaagden die de inhoud of betekenis van het strafproces niet kunnen volgen of begrijpen.
7	TK	Richtlijn ter zake voorlopige gesubsidieerde rechtsbijstand in het strafrecht	COM (2013) 824; BNC 1773	Verschenen 27 november 2013. Besproken op informele JBZ-Raad 23-24 januari 2014. Algemene oriëntatie op JBZ-Raad 12-13 mrt 2015. EP (LIBE-commissie) positie bepaald op 6 mei jl. Triloog moet nog starten.	Vloeit voort uit maatregel C van de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures. Het aspect van rechtsbijstand is losgekoppeld van de richtlijn ter zake het recht op toegang tot een raadsman en wordt thans afzonderlijk benaderd. Dit voorstel omvat maatregelen omtrent het recht op voorlopige gesubsidieerde rechtsbijstand in strafzaken.

8	TK	Richtlijn ter bescherming en versterking van de onschuldpresumptie	COM (2013) 821; BNC 1771	Verschenen 27 november 2013. besproken op informele JBZ-Raad 23-24 januari 2014. Behandeld in JBZ-Raad van 9-10 okt. 2014. Algemene orientatie bereikt op JBZ-Raad 4-5 dec. 2014. Triloog gestart.	De richtlijn is door de Europese Commissie gepresenteerd in het verlengde van de maatregelen die zijn gepresenteerd in het kader van de routekaart ter versterking van procedurele rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures maar maakt daarvan geen deel uit. De richtlijn bevat onder meer bepalingen over zwijgrecht, veroordeling bij verstek en bewijsverdeling.
9	TK (behandelvoorbehoud; subsidiariteitsbezwaar), EK (subsidiariteitsbezwaar)	Verordening tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie	COM (2013) 534; BNC 1681	Verschenen 18 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gele-kaart getrokken. Nadien besproken tijdens verschillende JBZ-raden. Geagendeerd voor JBZ-raad 15-16 juni 2015	Voorstel tot oprichting van een Europees openbaar ministerie (EOM) als een gedecentraliseerde structuur, door middel waarvan het EOM is vertegenwoordigd in elke lidstaat. Het voorstel bevat regels voor de oprichting en het functioneren van het EOM met het oog op de opsporing en vervolging van fraude met EU-middelen.
10	TK (behandelvoorbehoud), EK	Verordening betreffende het EU-Agentschap voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)	COM (2013) 535; BNC 1683	Verschenen 18 juli 2013. Voorstel gepresenteerd in JBZ-Raad 7-8 oktober 2013. Gedeeltelijke algemene benadering bereikt tijdens JBZ-Raad 12-13 maart 2015. In afwachting van triloog.	Het doel van het voorstel is o.m. de organisatiestructuur van Eurojust te verbeteren, de status en bevoegdheden van de nationale leden bij Eurojust te harmoniseren en de betrokkenheid van het Europees Parlement en de nationale parlementen bij Eurojust te versterken.
11	TK	Voorstel voor een richtlijn betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt	COM (2012) 363; BNC 1475	Voorstel 7 juli 2012 verschenen. Tijdens de JBZ-Raad van 6-7 juni 2013 is een algemene orientatie bereikt. Onderhandelingen met het Europees Parlement gestart in oktober 2014.	Het voorstel bevat maatregelen voor de strafrechtelijke bestrijding van fraude waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Het gaat om onder meer definities van strafbare feiten, straffen, rechtsmacht, regels betreffende verjaring en samenwerking met Commissie. Het voorstel bouwt voort op het PIF-verdrag uit 1995 en de daarbij behorende protocollen.
		Bestrijding terrorisme en criminaliteit			
12	TK	Voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda	COM (2015) 185	Voorstel verschenen 28 april 2015. BNC-fiche wordt 5 juni 2015 aan de Kamer gezonden.	In Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel voor een Europese Veiligheidsagenda.
13		Richtlijn tot wijziging van kaderbesluit inzake de definitie van drugs	COM (2013) 619; BNC 1738	Voorstellen verschenen 17 september 2013.	De richtlijn strekt tot wijziging van het kaderbesluit betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drugs betreft.
		Gegevensbescherming en uitwisseling			

14	VenJ, TK, EK	Voorstel voor een richtlijn betreffende het gebruik van persoonsgegevens van passagiers voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit	COM (2011) 32; BNC 1149	Datum ontvangst Commissiedocument: 2 februari 2011. Algemene oriëntatie in JBZ-Raad 26-27 april 2012. Juni 2013 door EP terugverwezen naar LIBE met als doel een compromis te vinden. Aan dit compromis wordt gewerkt.	Het gaat in de eerste plaats om het opzetten van een Europees PNR-systeem voor vluchten die Europa binnenkomen.
15	VenJ, TK (behandel-voorbehoud is afgerond)	Voorstel voor een verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (algemene verordening gegevensbescherming)	COM (2012) 11; BNC 1372	Datum ontvangst COM: 2 maart 2012. Behandeling in Raadswerkgroep. 3-maandelijks ontvangt de TK een voortgangrapportage. Vanaf maart 2012 worden op raadswerkgroep-niveau (DAPIX) de hoofdstukken van de verordening intensief besproken. De JBZ-raad in juni 2014 heeft een gedeeltelijk politiek akkoord behaald op hoofdstuk V. Besluit hoofdstuk IV genomen in JBZ-raad 9-10 oktober 2014. Het Europees Parlement heeft in maart van 2014 een definitief standpunt in Eerste lezing bereikt. Gedeeltelijke algemene benadering bereikt over bepalingen publieke sector op JBZ-Raad 4-5 december 2014. Gedeeltelijke algemene benadering vastgesteld op hoofdstukken II, VI, VII op JBZ-raad 12-13 maart. Diverse lidstaten maakten daarbij een studievoorbehoud en enkele stemden tegen hoofdstuk II en/of 'one-stop-shop' mechanisme. Geagendeerd voor JBZ-raad juni 2015 voor algemene benadering.	De ontwerpverordening stelt nieuwe regels vast met betrekking tot de bescherming van de gegevens van natuurlijke personen en het vrije verkeer van persoonsgegevens. De rechten van betrokkenen worden versterkt, met name met het recht om te worden vergeten en het recht op dataportabiliteit.

16	VenJ, TK (behandel-voorbehoud is afgerond)	Voorstel voor een richtlijn betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens	COM (2012) 10; BNC 1371	Behandeling in Raadswerkgroep. 3-maandelijks ontvangt de TK voortgangrapportage. De voortgang is besproken op JBZ-Raad 5-6 juni 2014. De hoofdstukken van de richtlijn worden nu in een derde ronde besproken. Voortgang was geagendeerd op JBZ-raad maart 2015. Voorlopig zijn op de Richtlijn nog onderhandelingen in de Raad voorzien.	Het voorstel voor een richtlijn dient ter vervanging van het huidige kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad van 27 november 2008 en bevat regels voor de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt ten behoeve van de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en het vrije verkeer van dergelijke gegevens.
		Politie			
17		Herziening rechtsgrondslag Europese Politieacademie (CEPOL)	COM (2014) 465; BNC 1909	Voorstel ontvangen 16 juli 2014. Onderhandeling in Raadswerkgroep afgerond. Op 5 maart is mandaat verleend om triloog te starten. Op 21 april heeft eerste triloog met EP plaatsgevonden.	Betreft voorstel tot aanpassing van het agentschap inzake governance, doelgroep van het agentschap, structuur en aard van de werkzaamheden mede rekening houdende met bovegenoemd beleid voor een een Europese opleiding voor wetshandhavers, om effectiviteit van opleidingen te vergroten.
18		Voorstel voor een verordening betreffende het Agentschap van de EU voor samenwerking en opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Europol)	COM (2013) 173; BNC 1621	Voorstel ingediend op 27 maart 2013. Algemene benadering JBZ-Raad 5-6 juni 2014. Triloog met EP loopt.	Het voorstel past de juridische basis van Europol aan, aan het Verdrag van Lissabon, namelijk door het werkterrein en de taken van Europol in een verordening vast te leggen, en moet Europol doeltreffender maken
		EVRM			
19	VenJ, TK, EK	Toetreding EU tot EVRM	BNC 1016	Behandeling op werkgroepniveau.	Op 4 juni 2010 is door de Raad een gedetailleerd onderhandelingsmandaat aangenomen. In juli 2010 zijn de onderhandelingen tussen de EU en RvE over de voorwaarden van toetreding van start gegaan in een speciaal comité. Op 5 april 2013 is er op technische niveau akkoord bereikt over het toetredingsakkoord. De Commissie heeft het HvJEU gevraagd om (conform procedure 218 (11)VWEU) advies te geven over de verenigbaarheid van het concept-akkoord met de Verdragen. Nadat het Hof een advies heeft gegeven over de verenigbaarheid zal de CIE een formeel voorstel doen voor de EU-interne toepassingsregels die nodig zijn om het akkoord te operationaliseren
		Asiel en migratie			

20	TK (behandel-voorbehoud)	Voorstel voor een Europese migratieagenda	COM(2015)240	Voorstel is verschenen op 13 mei 2015. Kabinetsappreciatie op het voorstel aan de Kamer gezonden.	In Commissie Werkprogramma 2015 aangekondigd voorstel (mededeling) voor een Europese migratieagenda over de volle breedte van asiel, migratie, grenzen en de externe dimensie
21	TK en EK	Voorstel voor een Verordening van het Europees parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 604/2013 wat betreft de vaststelling welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat is ingediend door een niet-begeleide minderjarige zonder gezinsleden, broers of zussen of familieleden die legaal in een lidstaat verblijven.	COM (2014) 382; BNC 1895	Voorstel ontvangen 26 juni 2014. Besproken in raadswerkgroep. Raadspositie begin februari vastgesteld. EP positie aangenomen op 6 mei. In afwachting van start triloog.	Per 1 januari 2014 is de herschikte EU Dublinverordening, nr. 604/2013, van toepassing. Deze verordening regelt welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek. De voorgestelde verordening bevat specifieke regels voor de behandeling van een verzoek van een niet-begeleide minderjarige asielzoeker die in verschillende lidstaten een asielaanvraag heeft ingediend.
22	TK en EK	Voorstel Voor een verordening van het Europees parlement en de Raad tot vastelling van een rondreisvisum	COM (2014) 163; Kamerstuk 33943 nr.2	Stand van zaken geagendeerd in JBZ-Raad 4-5 dec 2014. Inhoudelijke behandeling Raad januari 2015 gestart	Dit voorstel heeft als doel een nieuw type visum in te voeren, een zogenaamd rondreisvisum Het rondreisvisum maakt het mogelijk om in twee of meer lidstaten tot maximaal een jaar in het Schengengebied te verblijven, te verlengen tot maximaal twee jaar, zolang men niet langer dan 90 dagen binnen een periode van 180 dagen in dezelfde lidstaat verblijft. Het rondreisvisum kan bijvoorbeeld worden aangevraagd door zakenlieden, rondreizende artiesten, sporters en toeristen. De Commissie stelt voor om de Schengenuitvoeringsovereenkomst zodanig te wijzigen dat Nederland, en andere lidstaten, verplicht zullen zijn bilaterale overeenkomsten, die betrekking hebben op visumvrij kort verblijf, met een tiental bevriende staten buiten werking te stellen.
23		Voorstel voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de visumcode van de Unie (Visumcode) (herschikking).	COM (2014) 164; Kamerstuk 33943 nr.3	De nieuwe Visumcode wordt thans artikelsgewijs in de Raadswerkgroep Visa besproken. Stand van zaken geagendeerd in JBZ-Raad 4-5 dec 2014. Inhoudelijke behandeling januari 2015 gestart.	Het doel van het voorstel is om de procedures voor bonafide reizigers die voor een kort verblijf naar de EU willen komen te bekorten en te vereenvoudigen. Dit moet de economie en werkgelegenheid in het Schengengebied stimuleren en leiden tot minder kosten en minder bureaucratie. Hiertoe wordt onder meer voorgesteld verkorte beslistermijnen te introduceren, verplichte vertegenwoordiging in te voeren1 en sneller over te gaan tot het verstrekken van meervoudige visa aan regelmatige reizigers. Tegelijkertijd blijft de veiligheid aan de buitengrenzen van het Schengengebied gehandhaafd.

24		Richtlijn inzake de voorwaarden voor toelating en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op wetenschappelijk onderzoek, studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk.	COM (2013) 151; BNC 1626	Voorstel ingediend 25 maart 2013. Besproken in Raadswerkgroep. Raadspositie in december 2014 overeengekomen. Triloog met EP is gestart.	Wetgevend voorstel. Dit initiatief wil de EU als geheel aantrekkelijker maken als centrum voor onderzoek, studie scholierenuitwisseling, opleiding en vrijwilligerswerk. Ook wil het wetenschappelijke, onderwijs-, opleidings- en culturele uitwisselingen met onderdanen van derde landen bevorderen en voor hen de voorwaarden voor toegang tot, verblijf in en mobiliteit binnen de EU transparanter en doeltreffender maken. Dit initiatief zal een wijziging van de Richtlijnen 2004/114/EG en 2005/71/EG meebrengen.
25	VenJ, TK en EK	Pakket verordeningen "Slimme grenzen": 1) Entry Exit, 2) Registered Travelers, 3) Wijziging SGC.	COM (2013) 95; COM (2013) 96; COM (2013) 97; BNC 1591	Voorstellen ingediend 27 februari 2013. Besproken in JBZ-raad op 7 juni 2013. Herzien Commissievoorstel begin 2016 verwacht.	Met dit wetgevingspakket wordt beoogd het Europese buitengrensbeheer te verbeteren en de grenspassage te versnellen. De eerste lezing is zoals bekend in januari 2014 afgerond. Op basis van de standpunten van de lidstaten is in de periode maart-september 2014 onder leiding van de Commissie een technische studie verricht naar verschillende denkbare modaliteiten. Deze studie is in nauwe samenwerking met de lidstaten en het agentschap EU lisa uitgevoerd. De uitkomsten van deze studie worden op 15 oktober in de Raadswerkgroep grenzen en op 16 oktober met het EP besproken. Verder heeft het Europees Parlement twee nieuwe rapporteurs benoemd.